

W odpowiedzi na zapytanie 26 września 2012 r., informujemy, co następuje:

Z przepisów regulujących zlecenie i rozliczanie zadań publicznych nie wynika w żadnym razie obowiązek załączania kopii dokumentów księgowych do sprawozdań z realizacji zadań publicznych. Taki obowiązek musiałby wynikać z wyraźnego brzmienia przepisów i z całą pewnością nie można go domniemywać. Wynika to z istoty charakterystycznej dla demokratycznego państwa prawnego relacji pomiędzy administracją publiczną a podmiotami prawa prywatnego, która nie pozwala na arbitralne, nie mające oparcia w przepisach, domniemanie istnienia jakichkolwiek obowiązków, zwłaszcza takich, których naruszenie wiąże się z określonymi sankcjami. W rozporządzeniu z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie wzoru oferty i ramowego wzoru umowy dotyczących realizacji zadania publicznego oraz wzoru sprawozdania z wykonania tego zadania (Dz. U. z 2011, nr 6 poz. 25) w przypisie nr 9 dotyczącym „Zestawienia faktur (rachunków)” znalazło się objaśnienie o braku obowiązku załączania do sprawozdania faktur (rachunków), które należy przechowywać zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz postanowieniami umowy i udostępniać na żądanie Zleceniodawcy. Nie ma natomiast żadnej wzmianki o kserokopiach dokumentów księgowych jako obowiązkowym załączniku do sprawozdania.

Z całą pewnością nie jest niedozwolone załączanie takich kserokopii przez Zleceniobiorcę z własnej inicjatywy. Wydaje się, że jeżeli obowiązek taki strony przewidziały w umowie, to postanowienie takie jest dla stron wiążące, choć można mieć pewne wątpliwości, czy modyfikacja ramowego wzoru umowy wprowadzająca do niej taki wymóg jest celowa, jako sprzeciwiająca się tendencjom, wyrażonym chociażby w ustawie z dnia 25 marca 2011 r. o ograniczaniu barier administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców (Dz.U. z 2011 r., Nr 106, poz. 622).

W żadnym jednak wypadku organ nie może zakwestionować sprawozdania z realizacji zadania publicznego z tego tylko powodu, że nie załączono do niego kserokopii faktur i rachunków w sytuacji gdy nie wymaga tego zawarta umowa.

Jednocześnie informujemy, że Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej nie ma związku z powołaną przez Panią publikacją (K. Puchacz, „Nowe Zasady udzielania i rozliczania dotacji dla organizacji pozarządowych”), a z przytoczonego fragmentu (str. 133) nie wynika, z jakich powodów autor uznaje za konieczne załączanie do zawartego w sprawozdaniu wykazu faktur i rachunków także kserokopii tych dokumentów księgowych.